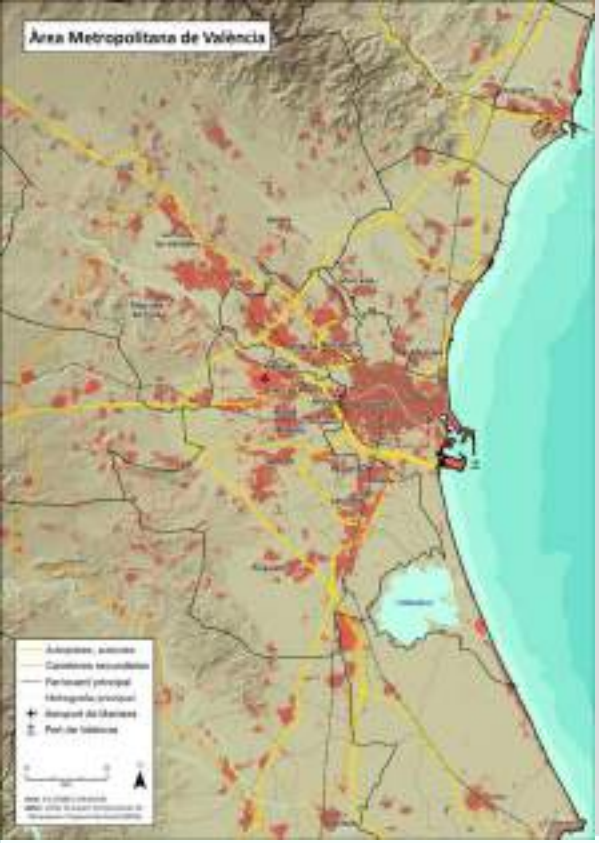


"GOBERNANZA METROPOLITANA, MODELOS POSIBLES"

Andreas Hildenbrand Scheid

DG de Planificación Económica y Estadística
Consejería de Economía y Conocimiento
(Junta de Andalucía)

Dpto. de Urbanística y Ordenación del Territorio, ETS de Arquitectura (Universidad de Sevilla

JORNADAS SOBRE "PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO TERRITORIAL EN LAS ÁREAS METROPOLITANAS, OPCIONES PARA EL ÁREA METROPOLITANA DE VALENCIA"

Valencia, 29 de junio de 2016

ESTRUCTURA DE LA PONENCIA

- **PROBLEMAS Y RETOS PARA LA GOBERNABILIDAD METROPOLITANA**

- **LA GOBERNANZA COMO HERRAMIENTA PARA ASEGURAR LA GOBERNABILIDAD DE LAS ÁREAS METROPOLITANAS**

  1) ¿QUÉ ES LA GOBERNANZA METROPOLITANA?
  2) FÓRMULAS INSTITUCIONALES *(hard governance: modelos)*
  3) INSTRUMENTOS INFORMALES *(soft governance)*
  4) EL PLAN TERRITORIAL METROPOLITANO COMO INSTRUMENTO CLAVE DE LA GOBERNANZA METROPOLITANA

- **ESTADO DE CUESTIÓN DE LA GOBERNANZA METROPOLITANA EN EUROPA: El especial interés del caso de Alemania para España**

ESTRUCTURA DE LA PONENCIA

- **MODELOS DE GOBERNANZA METROPOLITANA EN ALEMANIA**
- **UNA EXPERIENCIA DE VANGUARDIA DE LA GOBERNANZA METROPOLITANA EN ALEMANIA: *VERBAND REGION STUTTGART***
- **BUENAS PRÁCTICAS DE INSTRUMENTOS INFORMALES DE GOBERNANZA METROPOLITANA EN ALEMANIA**
- **CONSIDERACIONES FINALES PARA UN REPLANTEAMIENTO DE LA GOBERNANZA METROPOLITANA EN ESPAÑA**

PROBLEMAS DE LAS ÁREAS METROPOLITANAS

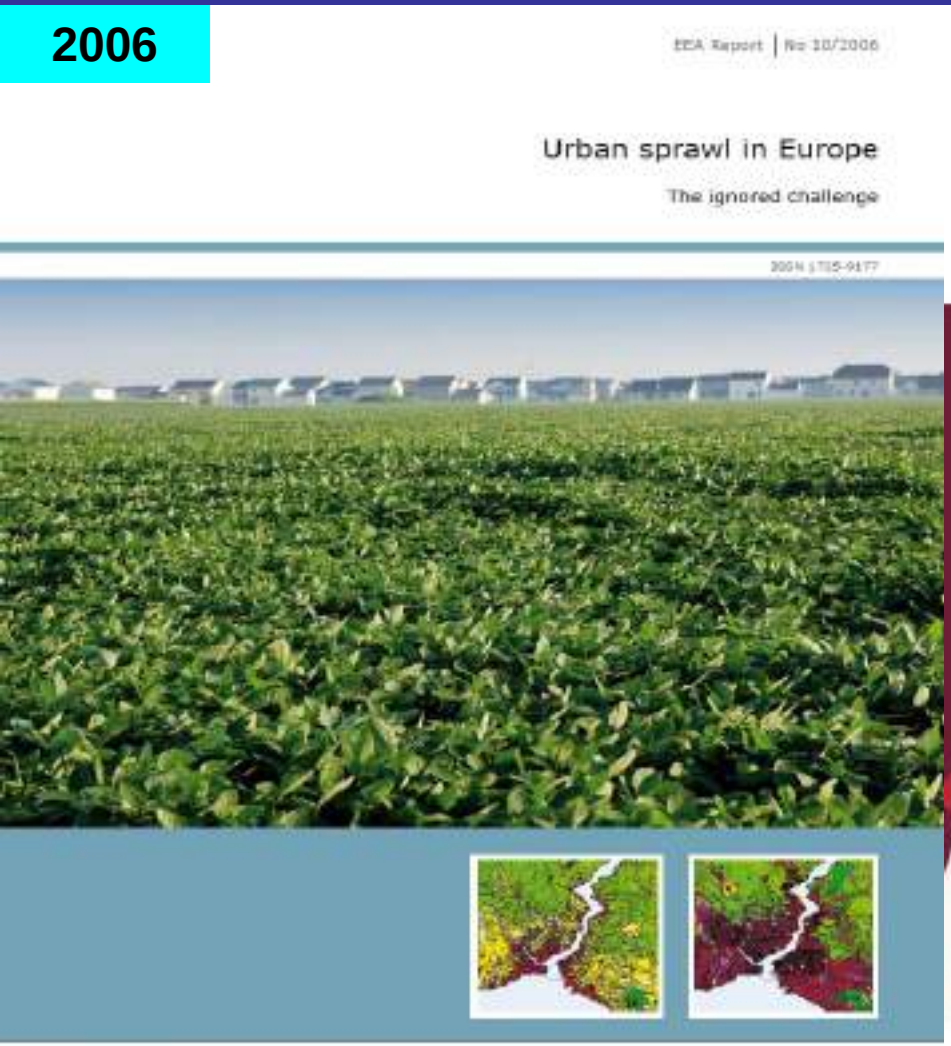
- **La dispersión de lo urbano (*urban sprawl*), la "explosión de la ciudad" ha dado lugar a una nueva realidad urbana-territorial: las áreas metropolitanas (AM).**

Problemas

- **Consumo excesivo del suelo**
- **Movilidad insostenible**
- **Otros impactos ambientales, económicos y sociales**
- **Apuesta por la ciudad razonablemente compacta y policéntrica como respuesta dominante de la planificación territorial en todos los países**

LA INSOSTENIBILIDAD DEL DESARROLLO URBANO-TERRITORIAL Y RESPUESTAS PARA AFRONTARLO

2006



2012

RETOS PARA LA GOBERNABILIDAD METROPOLITANA

- La ordenación del territorio metropolitano: sobre todo, lograr la coordinación y coherencia mutua del planeamiento urbanístico
- La planificación y gestión de servicios públicos (transporte, ciclo del agua, residuos)
- El desarrollo económico del AM
- El posicionamiento competitivo del AM en la economía globalizada
- La mitigación de externalidades negativas (cargas de la ciudad central, corona metroplitana) → necesidad de mecanismos compensatorios

RETOS PARA LA GOBERNABILIDAD METROPOLITANA

- **TODOS LOS PROBLEMAS Y TAREAS TIENEN UNA NATURALEZA SUPRAMUNICIPAL**

No es posible resolver de forma adecuada las cuestiones metropolitanas:

- desde la visión fragmentada municipal (“sumar los PGOU no sirve”)

- desde la intervención subsidiaria de niveles político-administrativos superiores (Estado, Regiones)

RETOS PARA LA GOBERNABILIDAD METROPOLITANA

- **PARA LOS PROBLEMAS Y TAREAS DE METROPOLITANAS SE REQUIERE:**

ACCIÓN A ESCALA METROPOLITANA

unitaria
integrada y
coherente.

No es la clásica acción pública (*government*): gobiernos/administraciones) sino una ACCIÓN COLECTIVA MÁS AMPLIA CENTRADA EN LA COOPERACIÓN entre un amplia espectro de actores (*governance*): poderes públicos + sector privado + sociedad civil

¿QUÉ ES LA GOBERNANZA METROPOLITANA?

- **Nueva estilo de gobernar y producir políticas públicas**
- **Acción colectiva compartida y consensuada: implicar a múltiples actores en la decisión política**
- **Cooperación intergubernamental y coordinación entre políticas sectoriales**
- **Cooperación entre actores públicos, privados y la sociedad civil**
- **Cultura política participativa**
- **Fortalecimiento del capital social**
- **Evaluación y transparencia *(→ legitimación política)***

¿QUÉ ES LA GOBERNANZA METROPOLITANA?

- **Evaluación y transparencia *(→ legitimación política)***
- **Generar un sentimiento de pertenencia con el AM**
- **Cultura de sostenibilidad**
- **Lograr alianzas y pactos entre todos para la gobernanza y el desarrollo del AM**
- **12 principios de la OECD para la gobernanza metropolitana**

¿QUÉ ES LA GOBERNANZA METROPOLITANA?

- **LIBRO BLANCO UE SOBRE LA GOBERNANZA EUROPEA (2001)** (→ coherencia de las políticas públicas, uno de los 5 principios rectores, referencia expresa a la ETE)

- **COHERENCIA TERRITORIAL: FACTOR CLAVE DE LA GOBERNANZA METROPOLITANA**

1) Consecución equilibrada de los 3 grandes objetivos de la ordenación del territorio (sostenibilidad ambiental, cohesión territorial y competitividad económica)
2) Compatibilización de las actividades de incidencia territorial (uso racional del suelo)
3) Aprovechamiento de complementariedades y generación de economías de escala y de sinergias en las decisiones territoriales (localizaciones, trazados, zonificaciones)

¿QUE MODELOS?: 3 POSICIONES
(*metropolitan governance*: politólogos, economistas)

- **FUSIÓN DE LOS MUNICIPIOS DE LA CORONA CON LA CIUD AD CENTRAL O CONSTITUCIÓN DE GOBIERNOS METROPOLITANOS (teorías de reforma metropolitana) → fórmulas institucionales (*hard governance*) de varios tipos**

- **ESTRUCTURAS ORGANIZATIVAS BASADAS EN LA COOPERACIÓN VOLUNTARIA: actores conservan su autonomía (modelo del nuevo regionalismo) → instrumentos informales (*soft governance*)**

- **COMPETICIÓN ENTRE MUNICIPIOS: contención gasto público, resultados mejores por ensayo de alternativas) → apuesta por las reglas del mercado (escuela de la elección pública)**

FÓRMULAS INSTITUCIONALES (*hard governance*): Modelos posibles

NATURALEZA: cooperación intermunicipal estable y obligatoria, carácter formal, decisiones jurídicamente vinculantes, uso del Derecho público.

MODELOS

1) **Gobiernos locales con competencias metropolitanas**
2) **Entidades específicas y agencias sectoriales**
3) **Consorcios**
4) **Provincias**
5) **Regiones con competencias metropolitanas**
6) **Gobiernos metropolitanos: creación de un área metropolitana como entidad local constituida por la agrupación de municipios; leyes de las CC.AA.**

Otros modelos: → Alemania

Mancomunidades plurifuncionales o de planificación territorial: agrupaciones de municipios de carácter obligatoria, leyes de los Länder, municipios guardan autonomía territorial y gran parte de competencias)

INSTRUMENTOS INFORMALES (*soft governance*)/1

- **NATURALEZA:** carácter voluntaria (leyes/planes pueden recomendar su uso), decisiones por negociación y unanimidad → acuerdos políticos
- **MODELOS POSIBLES**

1) Mancomunidades como asociaciones voluntarias de de municipios
2) Conferencias entre Alcaldes
3) Mesas redondas/Foros de debate (actores públicos y privados, sociedad civil)
4) Redes de cooperación entre ciudades (Alemania, Francia)
5) Estrategias de desarrollo territorial (Alemania: Estrategia Parque Regional)
6) Contratos para la preparación/implementación de planes territoriales (Alemania)

Uso del Derecho civil o mercantil para dar estabilidad

INSTRUMENTOS INFORMALES (*soft governance*)/2

- **2 FUNCIONES IMPORTANTES**

1) Completan la *hard governance* y propician la implementación efectiva de sus decisiones/actuaciones

2) Paso previo (aprendizaje colectivo, generación de capital social: confianza mutua), para poder llegar a crear gobiernos metropolitanos u otras modalidades de la *hard governance*

POSICIÓN DEL PONENTE: CONSTITUCIÓN DE GOBIERNOS METROPOLITANOS

El modelo mejor para afrontar las cuestiones metropolitanas es la constitución de gobiernos metropolitanos, con competencias amplias y dotadas de una legitimación política directa.

Ofrece mayores posibilidades para lograr la *"buena gobernanza metropolitana"*, en términos de:

eficiencia, eficacia, equidad, transparencia, legitimación política y, especialmente, la coherencia territorial mediante el Plan Territorial Metropolitana (PTM).

EL PTM PRECISA DE LA HARD GOVERNANCE: sobre todo estratégico, pero nunca sin decisiones vinculantes (crecimiento urbanístico, espacios libres)

EL PLAN TERRITORIAL METROPOLITANO (PTM) ES UN INSTRUMENTO CLAVE DE LA GOBERNANZA METROPOLITANA

A DIFERENCIA OTROS TIPOS DE PLANES, EL PTM ES EL ÚNICO QU SE CENTRA EN LA COHERENCIA TERRITORIAL DEL DESARROLLO

PTM = HERRAMIENTA FUNDAMENTAL PARA UN "BUEN GOBIERNO DEL TERRITORIO METROPOLITANO"

- **Visión integrada de problemas, retos y oportunidades del espacio metropolitano desde la lógica espacial**

- **Marco de referencia estratégico para lograr un desarrollo urbano-territorial sostenible del área metropolitana**

ESTADO DE CUESTIÓN DE LA GOBERNANZA METROPOLITANA EN EUROPA

1) **ESPAÑA: Desatención a la gobernanza y planificación territorial de las áreas metropolitanas ("invisibilidad" político-administrativa de las AM)**

2) **FRANCIA, REINO UNIDO, ITALIA, ALEMANIA: buenas prácticas y nuevos impulsos**

3) **ALEMANIA: experiencias con especial interés para un replanteamiento de la cuestión metropolitana en el Estado de las Autonomías**

ESPAÑA

- **LAS ÁREAS METROPOLITANAS PREVISTAS POR LA LEY DE RÉGIMEN LOCAL (LRBRL 1985) APENAS EXISTEN (solo hay 2, Barcelona: 2010, Vigo: 2012)**
- ***OUTPUT* BAJO DE PTM APROBADOS: SÓLO EN 14 DE LOS 46 *(FERIA 2011)* ESPACIOS METROPOLITANOS**
- **PAPEL PASIVO DE LAS CC.AA. Y TAMBIÉN DEL ESTADO EN LA CUESTIÓN METROPOLITANA**
- **RECELOS/RESISTENCIA DE LOS MUNICIPIOS CONTRA LA CREACIÓN DE AM**
- **ESCASA PRESENCIA DE LO METROPOLITANO EN EL DEBATE CIUDADANO (excepciones: Barcelona, Bilbao, Valencia) Y POLÍTICO**

FRANCIA

- AM tema de atención del Gobierno nacional
- Primeras en década de los 60
- 1999 nuevos impulsos: ley para la simplificación y el fomento de la cooperación intermunicipal (3 modelos)
- 2014: Ley de modernización de la acción pública territorial y de afirmación de ciudades metropolitanas)
- 13 AM en 2016: competencias amplias (plan territorial: SCOT)
- Hasta 2020 todas las AM con legitimación política directa (futura ley)

ITALIA

ITALIA

- **15 AM (Ley nº 56/2014): Roma, Milán, Bolonia, Venecia, etc.)**
- **Supresión de las provincias, transferencia de sus competencias a las Ciudades Metropolitanas/CM, entre ellas, planificación territorial.**
- **Experiencia más avanzada: Bolonia (1994: Acuerdo creación CM, 2004: plan PTCP)**

REINO UNIDO

- **Londres, Edimburgo, Glasgow y Manchester instituciones de gobernanza metropolitana, con planificación territorial como elemento clave**
- **1999: Greater London Authority/GLA (precursor GLC disuelto en 1986 por Thatcher)**
- **1994 Spatial Develoment Strategy/The London Plan.**
- **¡Estabilidad !: Gobierno metropolitano y PTM de Londres no desaparecen con cambio de poder político (Livingston/LP 2000, Johnson/CP 2008, Khan/LP 2016)**

REINO UNIDO

- **Londres, Edimburgo, Glasgow y Manchester instituciones de gobernanza metropolitana, con planificación territorial como elemento clave**

- **1999: Greater London Authority/GLA (precursor GLC disuelto en 1986 por *Thatcher*)**

- **1994 *Spatial Develoment Strategy/The London Plan***

- **¡Estabilidad !: Gobierno metropolitano y PTM de Londres no desaparecen con cambio de poder político**

  (Livingston/LP 2000, Johnson/CP 2008, Khan/LP 2016)

ALEMANIA - REFERENTE IDÓNEO PARA LA PRÁCTICA EN ESPAÑA: 1

UN "LABORATORIO" DE EXPERIENCIAS DE GRAN RIQUEZA

1. **Gran número de entes metropolitanos existentes (20 casos, Informe OECD 2014) + 6 modelos de gobernanza metropolitana**

2. **Diversidad de fórmulas de gobernanza metropolitana (*hard governance* y *soft governace*)**

3. **Las experiencias de la gobernanza metropolitana pueden sintetizarse en 6 modelos**

4. **Madurez de la planificación territorial como función pública consolidada (varias generaciones de PTM)**

ALEMANIA - REFERENTE IDÓNEO PARA LA PRÁCTICA EN ESPAÑA: 2

- **COMO EN ESPAÑA, LOS ENTES METROPOLITANOS SE CREAN POR LA LEY DE UN PARLAMENTO REGIONAL**
- **MISMO ENTENDIMIENTO QUE EN ESPAÑA DE LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL (conceptual, como política pública)**
- **ESTADO CON ORGANIZACIÓN TERRITORIAL MÁS SIMILAR A ESPANA**

ALEMANIA-ESPAÑA: ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO

16 LÄNDER

DOS ESTADOS CON DESCENTRALICACIÓN POLÍTICA A NIVEL REGIONAL

17 COMUNIDADES AUTÓNOMAS

6 MODELOS DE GOBERNANZA METROPOLITANA EN ALEMANIA - 20 AM CON ESTRUCTURAS INSTITIUCIONALES

OECD Regional Development Working Papers 2014/04

The OECD Metropolitan Governance Survey

A QUANTITATIVE DESCRIPTION OF GOVERNANCE STRUCTURES IN LARGE URBAN AGGLOMERATIONS

Rudiger Ahrend, Catherine Gamper, Abel Schumann

EN TODAS LAS AM ESTÁ APROBADO EL PTM: los planes de los 6 modelos

Programa de Ordenación del Territorio de la Región de Hannover 2016 (en información pública)

Plan Territorial Subregional de la Región de Stuttgart 2009

Plan de Usos del Suelo de Ámbito Subregional 2010 (AM de Fráncfort)

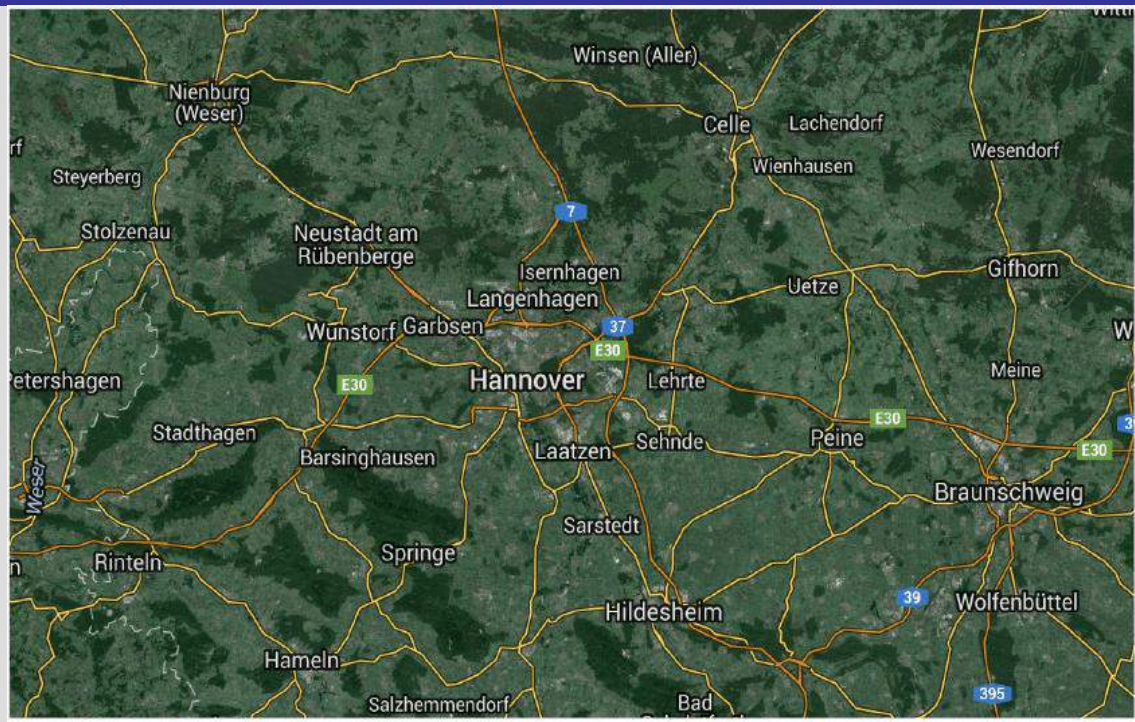
Plan Territorial Subregional de Múnich 2002

Plan de Desarrollo Territorial Berlín-Brandeburgo 2009

Estrategia de Desarrollo Territorial de la Región Metropolitana de Hamburgo (REK 2000)

MODELO 1: Ente territorial subregional

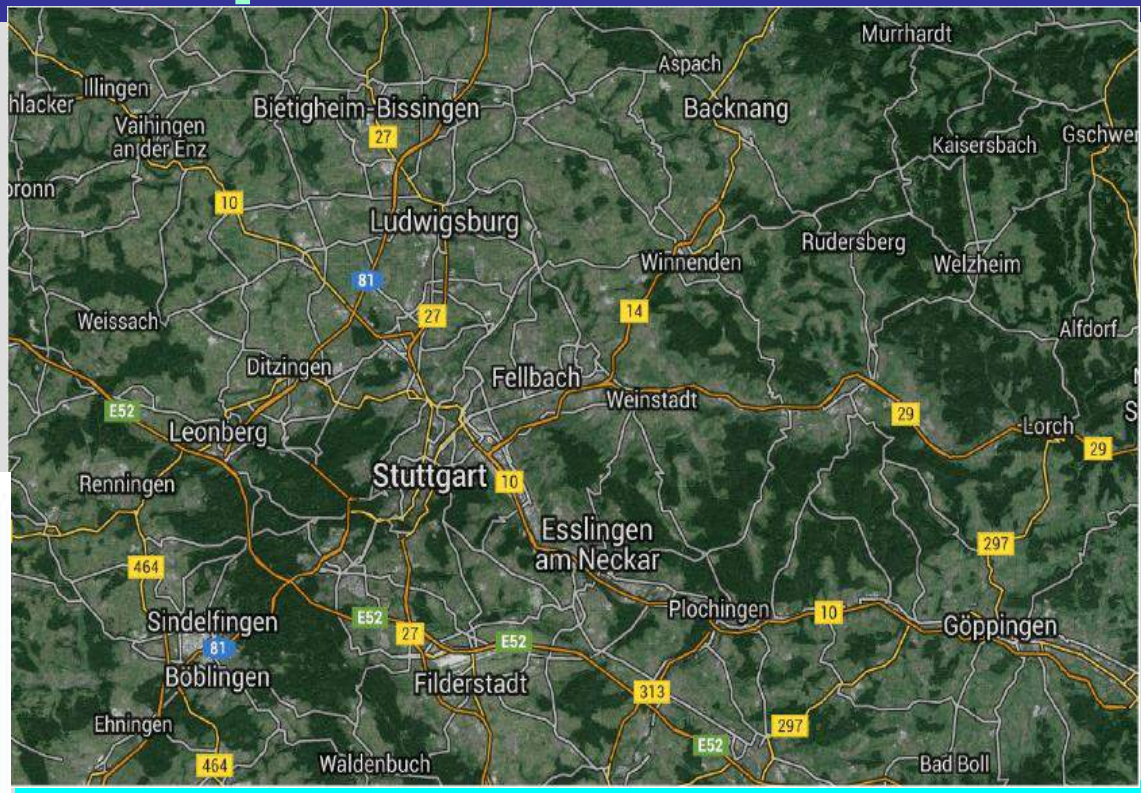
Region Hannover



- Ley de creación del AM de 2001
- 2.291 km², 1.119.526 habitantes
- sistema urbano monocéntrico
- 21 municipios
- origen, organización, competencias
- Programa de Ordenación del Territorio

MODELO 2: Mancomunidad plurifuncional con legitimación política directa

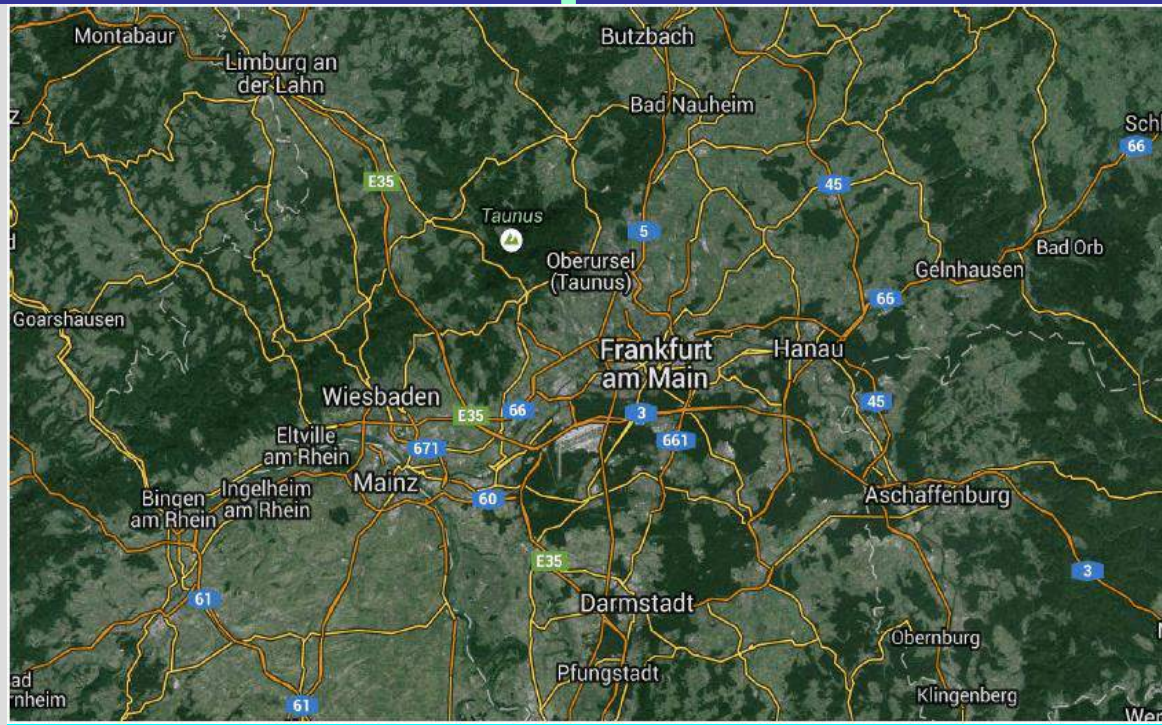
Verband Region Stuttgart



- Ley de creación del AM de 1994.
- 3.654 km², 2.678.795 habitantes
- sistema urbano policéntrico
- 179 municipios
- origen, organización, competencias
- Plan Terrritorial Subregional

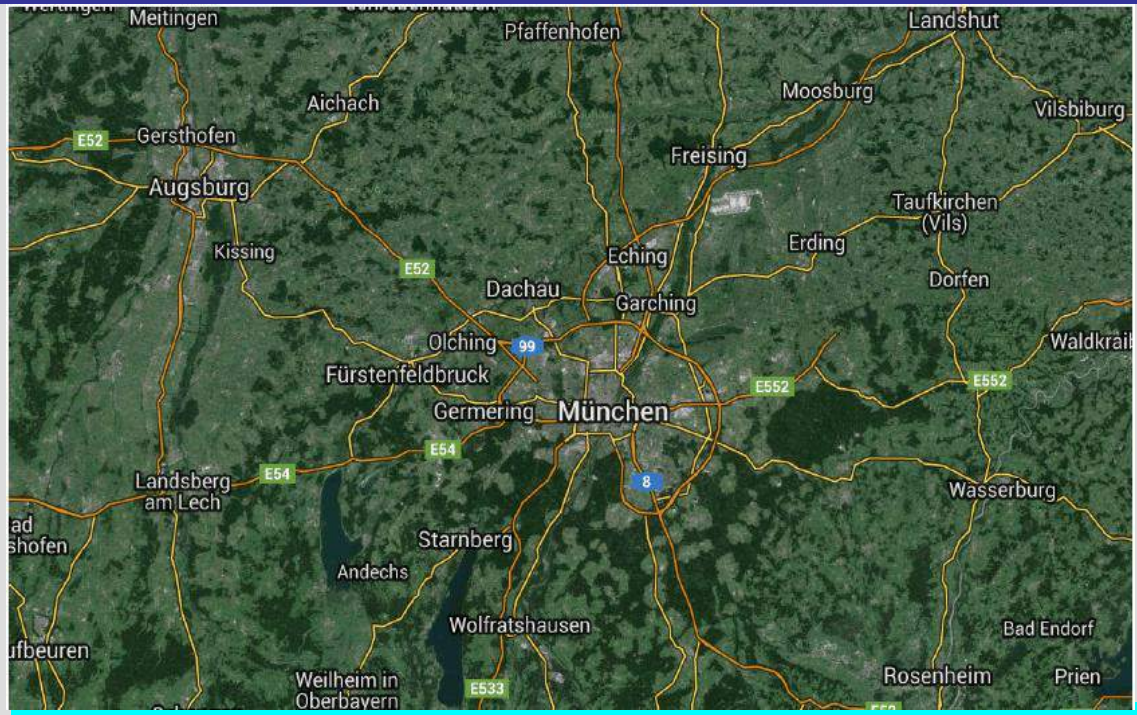
MODELO 3: Mamcomunidad plurifuncional

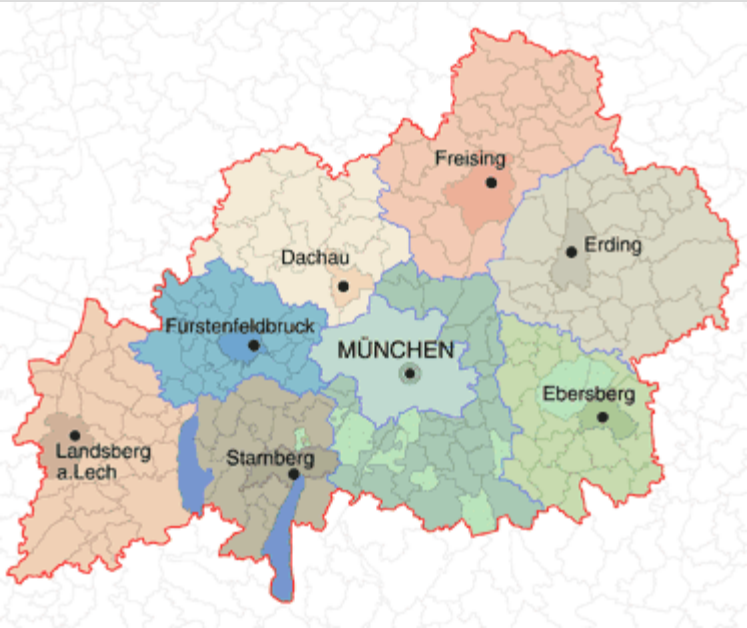
Regionalverband FrankfurtRheinMain



- Ley de creación del AM de 2011(anteriores leyes: 1974, 2000).
- 2.458,5 km², 2.248.258 habitantes
- sistema urbano policéntrico
- 75 municipios
- origen, organización, competencias
- Plan de Usos del Suelo Subregional
- Estrategia Parque Regional

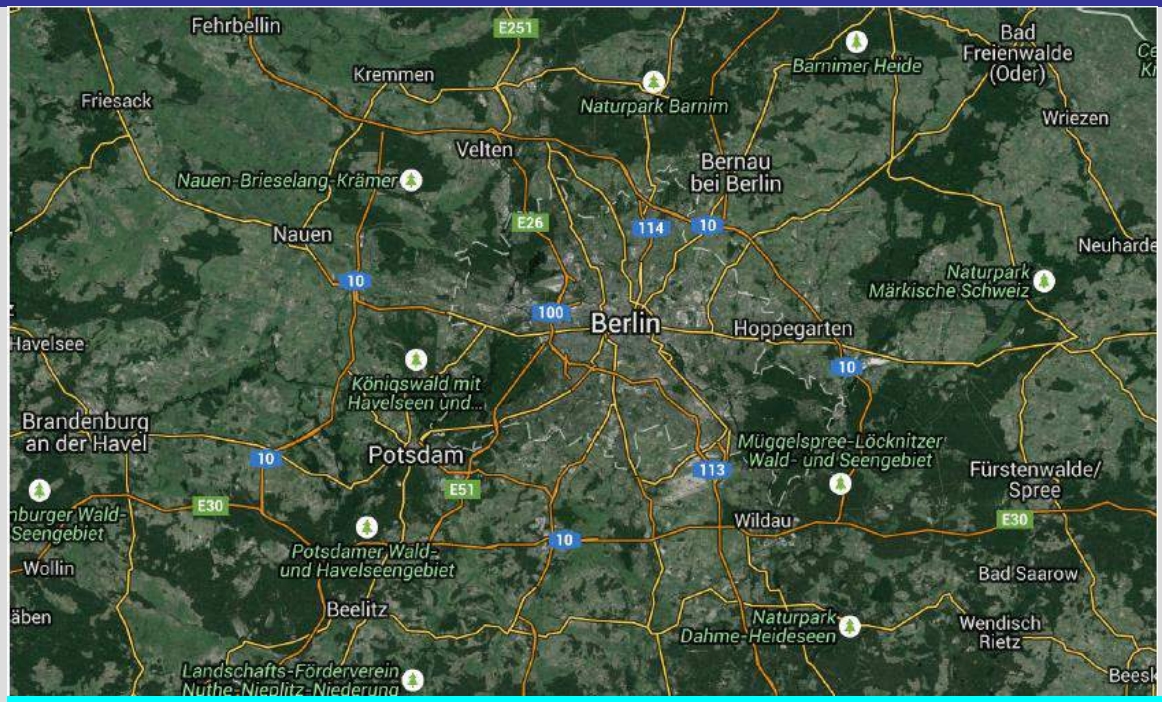
Modelo 4: Mancomunidad monofuncional de planificación territorial (modelo de gobernanza metropolitana más frecuente)





- Ley de PlanificaciónTerritorial de 1973
- 5.504 km², 2.768.488 habitantes
- sistema urbano monocéntrico
- 186 municipios
- origen, organización, competencias
- Plan Territorial Subregional

MODELO 5: Cooperación entre 2 Länder

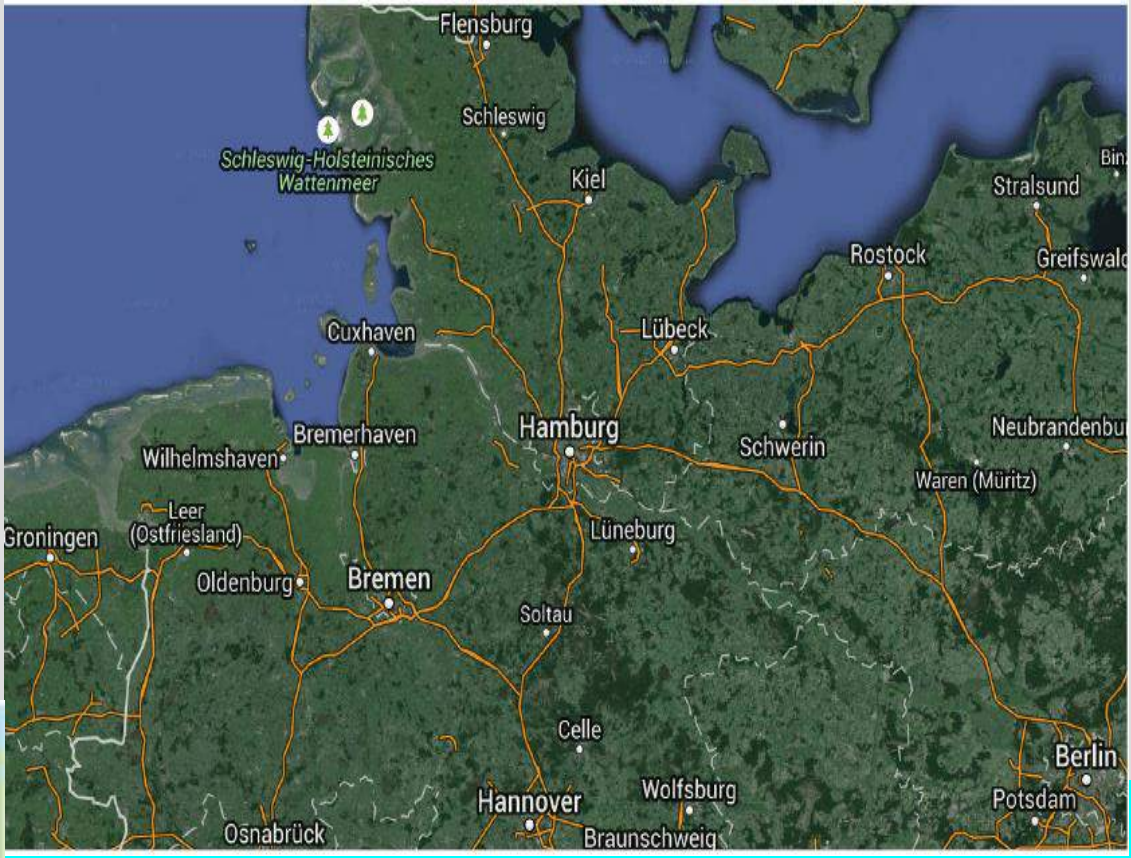


- Tratados/Acuerdos Administrativos (naturaleza transfronteriza)
- 3.743,21 km², 4.341.592 habitantes
- sistema urbano monocéntrico
- 51 municipios
- origen, organización, competencias
- Estrategia Parque Regional
- Plan Territorial Metropolitano conjunto
- Dpto. conjunto de Planif. Territorial

MODELO 6: Cooperación entre 4 Länder

Feuer und Flamme für Spiele in Hamburg

metropolregion hamburg



(naturaleza transfronteriza)

- **26.115 km², 5.100.000 habitantes**
- **sistema urbano monocéntrico**
- **1.003 municipios**
- **origen, organización, competencias**
- **Estrategia de Desarrollo Territorial**

UNA EXPERIENCIA DE VANGUARDIA DE LA GOBERNANZA METROPOLTANA EN ALEMANIA

VERBAND REGION STUTTGART (VRS)

EL VRS: GOBERNANZA METROPOLITANA

- **NACIMIENTO DESDE ABAJO Y DESDE ARRIBA**
- **IMPULSO DECISIVO POR PARTE DEL LAND** (crisis económica → inteligencia estratégica) + **CONSENSO COLECTIVO AMPLIO** (gobierno de gran coalición, organizaciones empresariales y sindicales, think tanks, etc.)
- **ENCAJE DEL VRS EN MAPA ADMINISTRATIVO CON PLENO RESPETO DE LOS ENTES LOCALES EXISTENTES**
- **ORIGEN DEL VRS EN LA PLANIFICACION TERRITORIAL - CONCEBIDA COMO COOPERACIÓN INTERMUNICIPAL**

LAS MANCOMUNIDADES DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL: Land de Baden Württemberg

- **Modelo mayoritario de la planificación Subregional en Alemania**

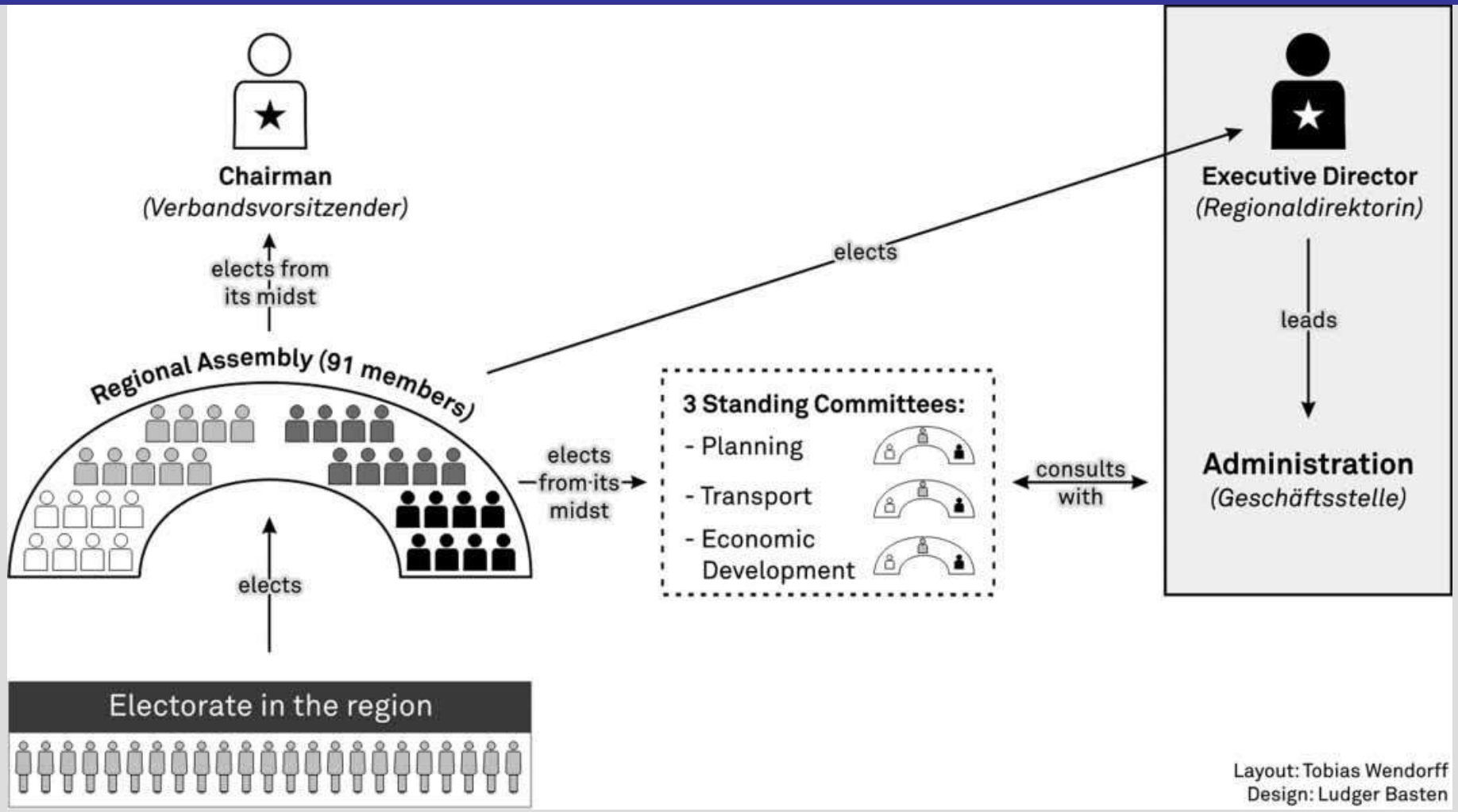
- **Origen de la Region Stuttgart**

- **Papel activo de los Municipios en elaboración del plan territorial (“deber y derecho”)**

EL VRS: GOBERNANZA METROPOLITANA

- **ÓRGANOS DEL VRS ; COMPETENCIAS:** obligatorias y opcionales, PTM + políticas de incidencia territorial (ventajas)
- **LEGITIMACIÓN POLÍTICA DIRECTA:** Varios beneficios
- **GESTIÓN DEL PTM POR UN ÓRGANO DE GOBIERNO PROPIO CON CAPACIDAD DE DECISIÓN POLITICA PARA AMBITO METROPOLITANO** → planificación territorial con más fuerza
- **VRS "PROACTIVO":** inició gran núm. de redes de soft governance, propició involucración activa de la sociedad civil
- **NACIMIENTO DE UN SENTIDO DE PERTENENCIA DE CIUDADANÍA AL AM** (Factores)

LA ASAMBLEA DIRECTAMENTE ELEGIDA Y OTROS ÓRGANOS DEL VRS



Tras las últimas elecciones del 25 de mayo de 2014, la Asamblea Regional tiene 87 miembros.

VRS: EL PLAN TERRITORIAL METROPOLITANO (1998, 2009)

1) POTENCIACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN (¡municipios!)

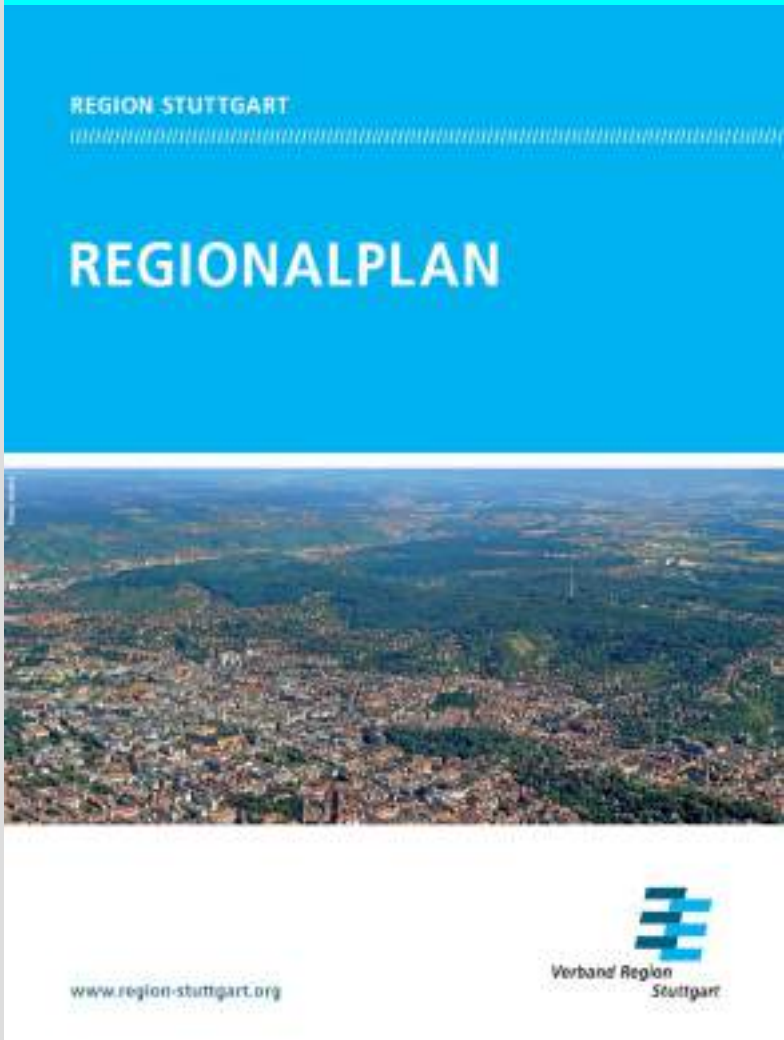
2) REFUERZO DE LA COMPONENTE INDICATIVA + MANTENIMIENTO CARÁCTER VINCULANTE (SU, espacios libres, etc.)

3) REDUCCIÓN DEL CONTINGENTE GLOBAL DE SU DISPONIBLE + monitoring consumo de suelo

4)VRS→ MUNICIPIOS: 1) asesoramiento, 2) diálogo para resolución de conflictos

5) PLANIFICACIÓN INTEGRADA USOS DEL SUELO Y TRANSPORTE (→Ejes de Desarrollo: instrumento clásico de los PTM)

Desarrollo territorial sostenible del AM = capital de imagen y factor de competitividad



EJES DE DESARROLLO

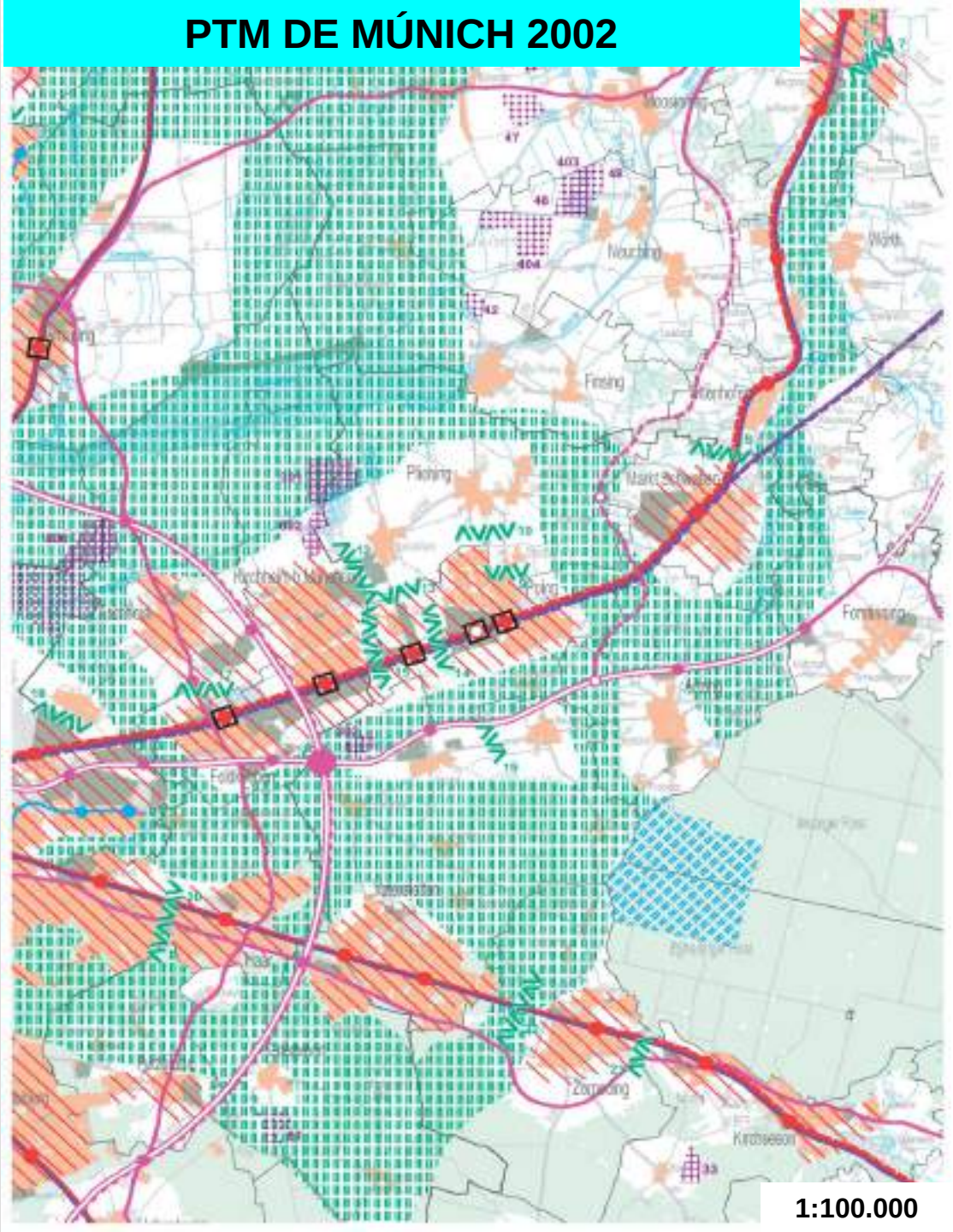
OBJETIVOS DE LA CONCENTRACIÓN DEL CRECIMIENTO EN EJES FERROVIARIOS

1) Evitar el continuo urbano

2) Preservar el espacio libre

3) Asegurar la rentabilidad del transporte público ferroviario

PTM DE MÚNICH 2002



1:100.000

BUENAS PRÁCTICAS DE INSTRUMENTOS INFORMALES DE LA GOBERNANZA METROPOLITANA EN ALEMANIA

LA ESTRATEGIA *REGIONALPARK* (PARQUE REGIONAL)

Ejemplo: La puesta en valor del paisaje periurbano – PARQUE REGIONAL DEL AM DE FRANKFURT

REDES DE COOPERACIÓN ENTRE CIUDADES

Ejemplo: RED "ESPACIO ECONÓMICO AMPLIADO DE HANNOVER (*REGION HANNOVER*)

COOPERACION INTRA E INTERMETROPLITANO CON IMPULSO Y APOYO DESDE ARRIBA (Gobierno Federal y Länder)

Ejemplo: LAS 11 REGIONES METROPOLITANAS DE RELEVANCIA EUROPEA (EMR)

LA ESTRATEGIA PARQUE REGIONAL (AM de Frankfurt, desde 1994)

"Dar un sentido al paisaje - dar a los sentidos un paisaje"
Lema oficial

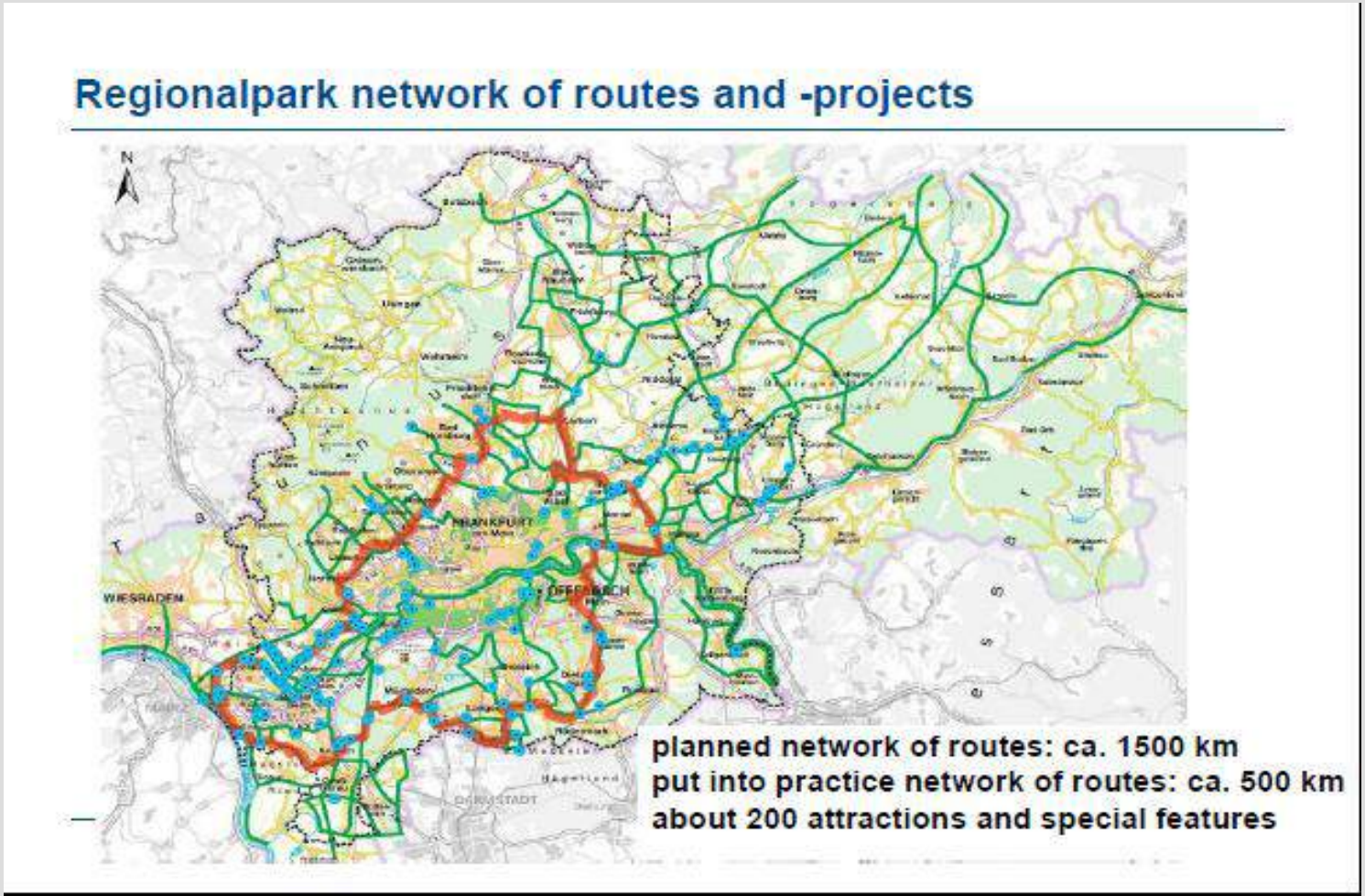
- **Instrumento innovador para cualificación del espacio libre periurbano**

- **Realización "desde abajo"**

- **Calidad del paisaje = factor de localización y capital de imagen (AM + empresas)**

LA ESTRATEGIA PARQUE REGIONAL

- **Red de rutas *(greenways)* + proyectos**
- **Completa protecciones de la planificación ambiental, urbanística y territorial)**



LA GESTIÓN DE LA ESTRATEGIA PARQUE REGIONAL

- **Impulso y coordinación:** **Mancomunidad de Planificación Territorial del AM, desde 2005**
  ***Regionalpark RheinMain* (SRL, *non profit company*)**
  → PTM se limita a dar recomendaciones básicas

- **Implementación desde abajo, actores: municipios, sociedad civil (asociaciones, etc.), ciudadanía**

- **Financiación: Land de Hesse, Mancomunidad, municipios, UE (Interreg), *sponsorship* de empresas privadas comprometidos con el desarrollo del AM (Frankfurt Airport Company)**

- **Proyectos para siete líneas de actuación**

PROYECTOS DE LA ESTRATEGIA PARQUE REGIONAL: 7 líneas de actuación

- Creación de miradores
- Creación de rutas/senderos
- Valorización del patrimonio histórico-paisajístico
- Enriquecimiento del paisaje mediante la inserción de obras de arte
- Creación de nuevos espacios protegidos
- Atención a la agricultura periurbana
- Proyectos pequeños referidos a elementos paisajísticos

RED ESPACIO ECONÓMICO AMPLIADO DE HANNOVER

ANTECEDENTE

-Red de Ciudades *Expo-Region Hannover 2000*

MIEMBROS

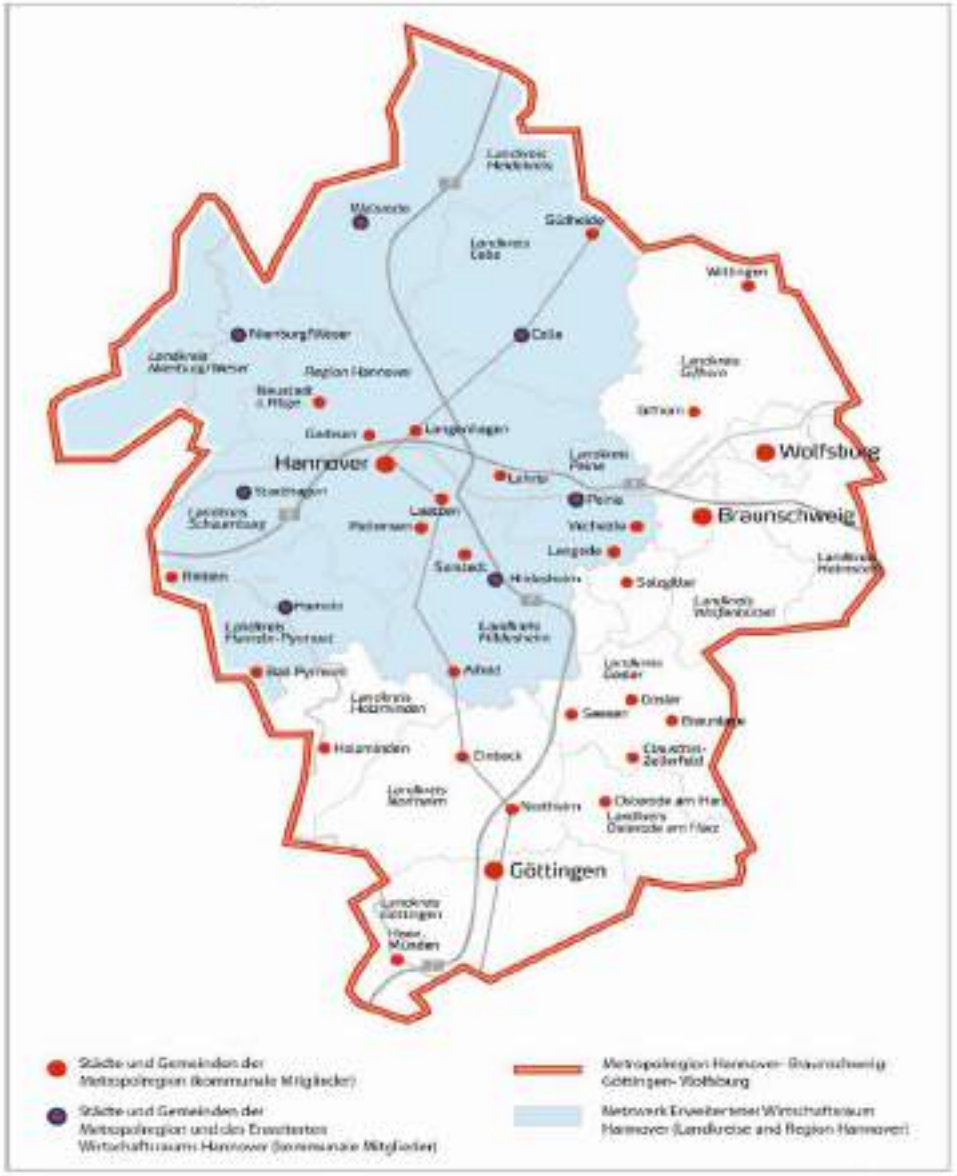
ORGANIZACIÓN

TEMAS DE LA COOPERACIÓN

Acuerdo intermunicipal sobre grandes superficies comerciales

GEOMETRÍAS VARIABLES

3 ámbitos metropolitanos



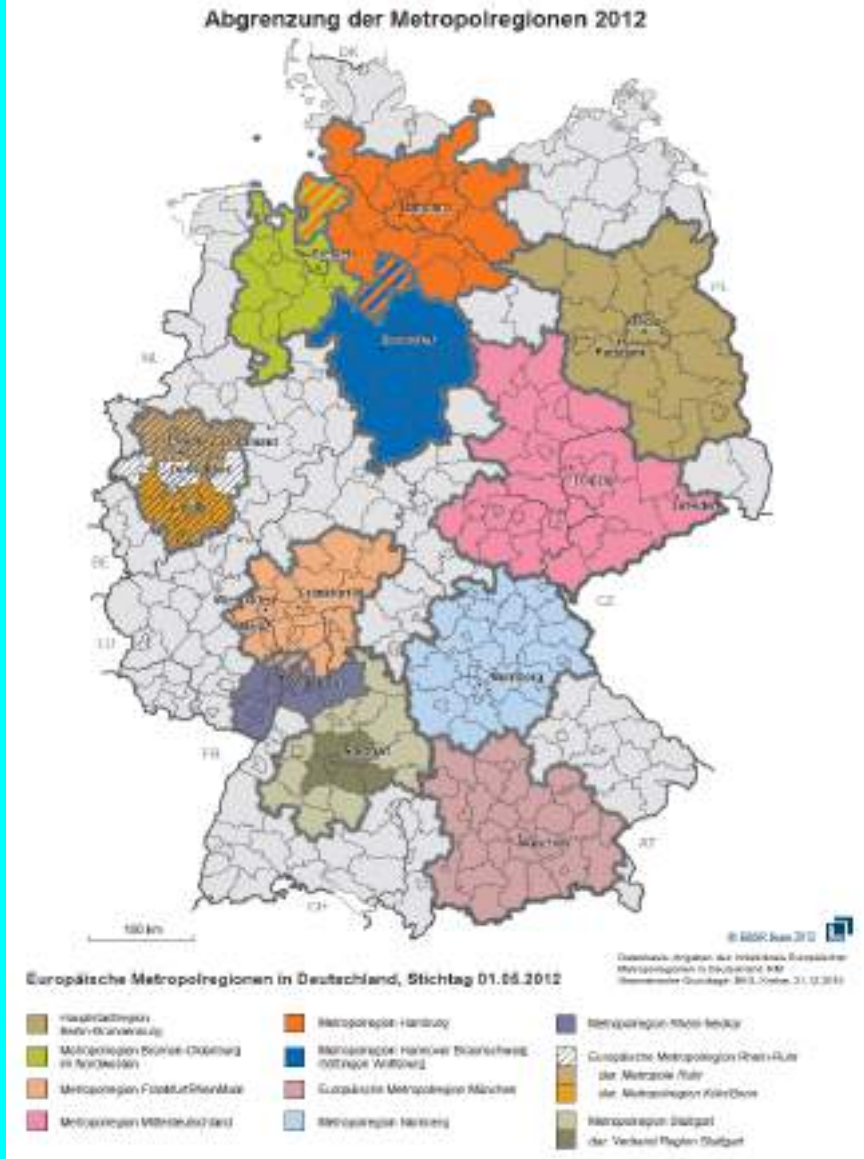
Quelle: Metropolregion Hannover Braunschweig Göttingen Wolfsburg (Hrsg.) 2014, S. 3 – veränderte Darstellung

LAS 11 REGIONES METROPOLITANAS DE RELEVANCIA EUROPEA (EMR): El papel activo de la Federación y de los Länder

Cooperación intra e inter-metropolitana impulso desde arriba → FEDERALISMO COOPERATIVO: Conferencia Sectorial de OT (1995)

- **Finalidad: desarrollo económico posicionamiento competitivo en economía global (inteligencia estratégica)**

- ***E*spacios geoeconómicos grandes/ 4 criterios de delimitación**
- **Objetivos**
- **Actores públicos y privados**
- **Temas**
- **Papel activo de instituciones de AM dentro de cada ERM**
- **Foro de Cooperación entre EMR**



CONSIDERACIONES FINALES

SUGERENCIAS PARA UN REPLANTEAMIENTO DE LA GOBERNANZA Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL EN LAS ÁREAS METROPOLITANAS DE ESPAÑA

PASAR A LA ACCIÓN: LA AUSENCIA DE GOBERNANZA METROPOLITANA TIENE COSTES DEMASIADO ELEVADOS

DIFERENTES TIPOS DE COSTES (Oriol Nel.lo):

- **de eficiencia**
- **democráticos**
- **administrativos**
- **sociales**
- **institucionales**

España no puede permitirse el lujo de seguir pagando estos costes

Ha llegado la hora para iniciar una nueva etapa en la gobernanza y planificación territorial metropolitana

CREAR ESTRUCTURAS POTENTES DE GOBERNANZA METROPOLITANA

- **INSTITUCIONES DOTADAS DE LEGITIMACIÓN POLÍTICA DIRECTA:**
  - **calidad democrática de las decisiones**
  - **identificación y sentido de pertenencia de la ciudadanía con AM**
  - **mayor fuerza política del PTM (asignación clara de la responsabilidad de gestión del PTM a un órgano de decisión pol. admin. sobre ámbito territorial del plan)**
  - **imagen corporativa→ representación de intereses**

- **INSTITUCIONES CON COMPETENCIAS AMPLIAS : PTM + POLÍTICAS DE INCIDENCIA TERRITORIAL**

  → planificación integrada y coordinada

ALTERNATIVA: INSTRUMENTAR LA GOBERNANZA METROPOLITANA EN TORNO DE LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

- **PROCESO DE APRENDIZAJE Y GENERACIÓN DE CAPITAL SOCIAL, PASO PREVIO HACIA ESTRUCTURAS MÁS POTENTES**

LOS INTERESES METROPOLITANOS SON INTERESES LOCALES Y EL PTM ES UNA MODALIDAD DE COOPERACIÓN INTERMUNICIPAL

- **"DESCENTRALIZAR" EN CC.AA. LA PLANIFICACIÓN SUBREGIONAL: PAPEL MÁS ACTIVO PARA LOS MUNICIPIOS**

  (su identificación y compromiso con una planificación que también es suya y les aporta ventajas)

PONER EN PRÁCTICA UNA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL METROPOLITANA CON UN ENFOQUE RENOVADO

- **APROBAR PLANES TERRITORIAL PARA TODAS LAS AM**

- **DESARROLLAR NUEVO ESTILO DE PLANIFICACIÓN**

  1) Contenidos (sostenibilidad, cambio climático)

  2) Proceso
  (mayor participación de la sociedad civil, seguimiento y evaluación)

  3) Instrumentos (perecuación intermunicipal financiera de cargas y beneficios de las decisiones del plan)

APOYAR DESDE LAS CC.AA. LA APLICACIÓN DE INSTRUMENTOS INFORMALES DE LA GOBERNANZA METROPOLITANA

CC.AA.: "inteligencia estratégica" = AM son aliados para la competitividad de la propia CA en la economía global

→ reformar leyes de régimen local y de ordenación del territorio para habilitar fórmulas blandas de gobernanza

→ asesoramiento, apoyo financiero en fase inicial

1) REDES DE COOPERACIÓN ENTRE CIUDADES (cooperar para competir juntos mejor)

2) CARTAS DE PAISAJE PARA AM

LA ESTRATEGIA PARQUE REGIONAL POSIBLE REFERENTE PARA VALENCIA

→ crear para la Huerta una red completa interconectada de espacios libres y de elementos de gran valor ecológico, paisajístico y cultural

→ experiencias de interés: Frankfurt (1994), Berlín (1994), Rin-Ruhr (1989) Stuttgart (2004) y Karlsruhe (2015)

FORTALECER LA CULTURA DE COOPERACIÓN TERRITORIAL EN ESPAÑA

CONDITIO SINE QUA NON DE TODO LO DEMÁS

- **DISFUNCIONALIDADES DE LA COOPERACIÓN TERRITORIAL EN ESPAÑA** (intermunicipal, entre CC.AA. entre el Estado y las CC.AA.); excepción: GDR

- **CULTURA DE COOPERACIÓN - FACTOR CLAVE DE BUENAS PRÁCTICAS ALEMANAS** (federalismo cooperativo, principio rector de la planificación territorial)

- **UNA NUEVA CULTURAL DE COOPERACIÓN TERRITORIAL REQUIERE LA VOLUNTAD Y "EL ARTE" DE TODOS LOS ACTORES** s y sociedad civil) **PARA DIALOGAR Y LLEGAR A PACTOS** (*WIN-WIN* PARA TODOS Y EN BENEFICIO DEL **BIEN COMÚN**)

¿UN CAMBIO DE ESTA CULTURA EN ESPAÑA?

¡ Convertir en hechos los impulsos desde escenarios políticos nuevos!

- **BARCELONA: *hard governance***
  - **reactivación de la gobernanza metropolitana (AMB 2010)**
  - **inicio de la formulación del Plan Director Urbanístico Metropolitano (PDUM, en curso, sustituye al PGM de 1976)**

- **SEVILLA: *soft governance***
  - **reunión entre Alcaldes (Sevilla+22 municipios de la corona) para el proyecto de la Gran Sevilla (2015)**
  - **red de ciudades:cooperación intermetropolitana (Eje Sevilla-Málaga y Sevilla-Córdoba, Protocolo de colaboración de 2015 y 2016)**

- **VALENCIA:**
  - **se retoma el PATH para la protección de la Huerta**
  - **futuro PAT Metropolitano (hoy se presenta documento de inicio)**
  - **existencia de un capital social como activo *(colectivo Per l´Horta*) para *soft governance* metropolitana**